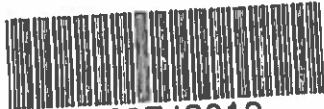


**ORYGINAŁ**

Rabka-Zdrój, dnia 18 marca 2019 roku



2019-03-21  
RPW/15622/2019 P



SCP/1897/2019  
id:00240300043015

**Wiceprezes Rady Ministrów,  
minister nauki i szkolnictwa wyższego  
Sz. P. Jarosław Gowin  
al. Ujazdowskie 1/3  
00-583 Warszawa**

**Szanowny Panie Ministrze,**

jako niezależny adwokat zwracam się z uprzejmą prośbą o znowelizowanie ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego w ten sposób, że zamiast regulacji dotyczącej skargi nadzwyczajnej w rozumieniu art. 89 § 1 i nast. ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym - znowelizować przepisy dotyczące skargi o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia, które istnieją od wielu lat w obrocie prawnym, a co za tym idzie ich nowelizacja byłaby zgodna z Konstytucją oraz z prawem międzynarodowym.

W załączeniu przedkładam projekt ustawy zmieniający ustawę z dnia 17 listopada 1964r. - Kodeks postępowania cywilnego w dwóch wersjach (wąskiej i szerszej) oraz moje propozycje zmian w zakresie reformy Wymiaru Sprawiedliwości.

### Wersja I (Wąska)

W ustawie z dnia 17 listopada 1964 roku – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U.z 2018r. poz. 155, z późn. zm.) następujące artykuły otrzymują brzmienie:

1. art. 424(1). Można żądać stwierdzenia niezgodności z prawem prawomocnego wyroku sądu pierwszej lub drugiej instancji kończącego postępowanie w sprawie oraz od wyroku Sądu Najwyższego rozpoznającego skargę kasacyjną od wyroku sądu drugiej instancji lub od postanowienia Sądu Najwyższego, który odmówił przyjęcia skargi kasacyjnej do rozpoznania, jeżeli przez ich wydanie stronie została wyrządzona szkoda, a zmiana lub uchylenie tego wyroku nie jest możliwa w trybie innych środków zaskarżenia;
2. art. 424 (1a) – uchylony w całości;
3. art. 424 (1b)- należy uchylić część zdania, tj. *„chyba że strona nie skorzystała z przysługujących jej środków prawnych”*;
4. art. 424 (4)
  - §1 Skargę strona może oprzeć na następujących podstawach:
    - 1) naruszeń prawa materialnego przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie;
    - 2) naruszenie przepisów postępowania, jeżeli uchybienie to mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy;
    - 3) zachodzi oczywista sprzeczność istotnych ustaleń sądu z treścią zebranego w sprawie materiału dowodowego;
  - §2 Skargi nie można oprzeć n zarzutach, które były przedmiotem rozpoznania skargi kasacyjnej przez Sąd Najwyższy
5. art. 424(5) §1 5) należy uchylić część zdania, tj. *„a ponadto – gdy skargę wniesiono, stosując art. 424 § 2 – że występuje wyjątkowy wypadek uzasadniający wniesienie skargi”*
6. art. 242 (6) § 1. Skargę wnosi się do sądu, który wydał zaskarżony wyrok, w terminie pięciu lat od dnia jego uprawomocnienia się, a jeżeli od orzeczenia została wniesiona skarga kasacyjna - w terminie roku od dnia jej rozpoznania lub odmowy jej przyjęcia do rozpoznania przez Sąd Najwyższy;
7. art. 424 (8) § 2. Skarga podlega także odrzuceniu, jeżeli jest możliwa zmiana zaskarżonego wyroku w drodze innych środków zaskarżenia.
8. art. 424 (9) uchylony w całości
9. wprowadzić art. 424 (10a). Skargę rozpoznaje Sąd Najwyższy w składzie trzech sędziów, a jeżeli skarga dotyczy orzeczenia wydanego przez Sąd Najwyższy, sprawę rozpoznaje Sąd Najwyższy w składzie pięciu sędziów;
10. wprowadzić art. art. 424 (10 b). Sąd Najwyższy rozpoznaje skargę w granicach zaskarżenia oraz w granicach podstaw. Skarga podlega rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym, chyba że ważne względy przemawiają za wyznaczeniem rozprawy.

### Wersja II (szeroka)

W ustawie z dnia 17 listopada 1964 roku – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U.z 2018r. poz. 155, z późn. zm.) następujące artykuły otrzymują brzmienie:

11. art. 424(1). Można żądać stwierdzenia niezgodności z prawem prawomocnego wyroku sądu pierwszej lub drugiej instancji kończącego postępowanie w sprawie oraz od wyroku Sądu

Najwyższego rozpoznającego skargę kasacyjną od wyroku sądu drugiej instancji lub od postanowienia Sądu Najwyższego, który odmówił przyjęcia skargi kasacyjnej do rozpoznania, jeżeli niezgodność z prawem wynika z naruszenia podstawowych zasad porządku prawnego lub konstytucyjnych wolności albo praw człowieka i obywatela, a zmiana lub uchylenie tego wyroku nie jest możliwa w trybie innych środków zaskarżenia;

12. art. 424(1a) – uchylony w całości;
13. art. 424 (1b)- należy uchylić część zdania, tj. *„chyba że strona nie skorzystała z przysługujących jej środków prawnych”*;
14. art. 424 (4)
  - §1 Skargę strona może oprzeć na następujących podstawach:
    - 1) naruszeń prawa materialnego przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie;
    - 2) naruszenie przepisów postępowania, jeżeli uchybienie to mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy;
    - 3) zachodzi oczywista sprzeczność istotnych ustaleń sądu z treścią zebranego w sprawie materiału dowodowego;
  - §2 Skargi nie można oprzeć n zarzutach, które były przedmiotem rozpoznania skargi kasacyjnej przez Sąd Najwyższy
15. art. 424(5) §1 4) należy uchylić w całości, a w ust. 5 należy uchylić część zdania, tj. *„a ponadto – gdy skargę wniesiono, stosując art. 4241 § 2 – że występuje wyjątkowy wypadek uzasadniający wniesienie skargi”*;
16. art. 242 (6) § 1. Skargę wnosi się do sądu, który wydał zaskarżony wyrok, w terminie pięciu lat od dnia jego uprawomocnienia się, a jeżeli od orzeczenia została wniesiona skarga kasacyjna - w terminie roku od dnia jej rozpoznania lub odmowy jej przyjęcia do rozpoznania przez Sąd Najwyższy;
17. art. 424 (8) § 2. Skarga podlega także odrzuceniu, jeżeli jest możliwa zmiana zaskarżonego wyroku w drodze innych środków zaskarżenia;
18. art. 424 (9) uchylony w całości;
19. wprowadzić art. 424 (10a). Skargę rozpoznaje Sąd Najwyższy w składzie trzech sędziów, a jeżeli skarga dotyczy orzeczenia wydanego przez Sąd Najwyższy, sprawę rozpoznaje Sąd Najwyższy w składzie pięciu sędziów;
20. wprowadzić art. art. 424 (10 b). Sąd Najwyższy rozpoznaje skargę w granicach zaskarżenia oraz w granicach podstaw. Skarga podlega rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym, chyba że ważne względy przemawiają za wyznaczeniem rozprawy.;
21. Art. 424 (11)
  - § 2 Uwzględniając skargę, Sąd Najwyższy stwierdza, że wyrok jest w zaskarżonym zakresie niezgodny z prawem oraz uchyla zaskarżone orzeczenie w całości lub w części i orzeka co do istoty sprawy albo przekazuje sprawę do ponownego rozpoznania właściwemu sądowi, w razie potrzeby uchylając także orzeczenie sądu pierwszej instancji albo umarza postępowanie;
  - § 3 uchylić w całości; wprowadzić §4 o następującej treści: Jeżeli zaskarżone orzeczenie wywołało nieodwracalne skutki prawne, Sąd Najwyższy ogranicza się tylko do stwierdzenia, że wyrok

jest w zaskarżonym zakresie niezgodny z prawem;

Postulaty:

22. Prawo karne:

- uważam, że należy znowelizować art. 192a kk § 1, który powinien mieć brzmienie „Kto przez uporczywe nękanie innej osoby lub osoby jej najbliższej wzbudza u niej lub u osoby mu najbliższej uzasadnionymi okolicznościami poczucie zagrożenia podlega karze pozbawienia wolności do lat 3”. Natomiast, znamię czynu zabronionego „istotne naruszenie prywatności” uważam, że trzeba wprowadzić do art 107 kw, który stanowiłby „Kto w celu dokuczenia innej osobie złośliwie wprowadza ją w błąd lub w inny sposób złośliwie niepokoi albo istotnie narusza jej prywatność podlega karze ograniczenia wolności, grzywny do 1500 zł albo karze nagany”
- w procedurze karnej powinno zmienić się skład osobowy w sprawie wniosku o wyłączenie sędziego, tj. uważam, że należy wprowadzić skład 1 sędziego i 2 ławników. Takie orzeczenie powinno być możliwe do zaskarżenia. W procedurze cywilnej należy również wprowadzić skład ławniczy, a przed drugą instancją wprowadzić skład 3 sędziów i 2 ławników.
- uważam, że w prawie karnym i w prawie karnym skarbowym powinno wprowadzić się karę upomnienia, która nie byłaby odnotowana w Krajowym Rejestrze Karnym przy przestępstwach nieumyślnych o nieznacznej społecznej szkodliwości czynu ewentualnie wprowadzić, że zamiast kary Sąd mógłby orzec upomnienie;
- uważam, że należy wprowadzić kontratyp prowokacji urzędniczej w wyniku której ktoś popełnia przestępstwo (występek) zagrożony karą do 5 lat pozbawienia wolności lub wykroczenie, to nie stanowi, to przestępstwa/wykroczenia;
- w mojej opinii art. 102 kk powinien mieć brzmienie „Jeżeli w okresie o którym mowa w art 101, wszczęto postępowanie, karalność przestępstw określonych w art. 101 § 1 ustaje z upływem 5 lat, a w pozostałych wypadkach z upływem 3 lat od zakończenia tego okresu”, ewentualnie
- uważam, że należy wprowadzić do procedury karnej i cywilnej określenia czasu trwania postępowania w postępowaniu sądowym, (np. w pierwszej instancji 2 lata, a w drugiej instancji 1 rok), a w przypadku jego przekroczenia stronie przysługiwałoby automatycznie odszkodowanie od Skarbu Państwa w określonej wysokości (obecnie strona musi dochodzić tego w odrębnej postępowaniu – skardze na przewlekłość postępowania), a ponadto Prezes danego Sądu zobligowany byłby do nadzoru administracyjnego nad daną sprawą i podejmowania środków prawem przewidzianych;
- moim zdaniem w kodeksie karnym wykonawczym należy wprowadzić możliwość orzeczenia zastępczej kary grzywny w przypadku nie wykonywania kary ograniczenia wolności ewentualnie rozszerzyć katalog podmiotów, gdzie kara ograniczenia wolności może być wykonywana, np. opieka nad osobą starszą lub chorą w domu starców, praca na rzecz fundacji itp.

23. zamiast sędziów pokoju uważam, że powinno rozszerzyć się funkcję referendarzy sądowych, którzy mogliby być takimi „sędziami pokoju”, a którzy podlegają nadzorowi Ministra Sprawiedliwości;

24. w prawie podatkowym uważam, że należy skrócić okres w którym osoba może zbywać nabytą nieruchomość, tak aby nie zapłaciła podatku dochodowego z 5 lat na 3 lat, gdyż hamuje to gospodarkę.
25. uwzględniłem, że trzeba wprowadzić zakaz adopcji zagranicznych ewentualnie wprowadzić rygorystyczne warunki do adopcji wraz z nadzorem Ministra Sprawiedliwości jak wykonywana jest opieka nad adoptowanymi dziećmi wraz z możliwością (w razie wykrycia nieprawidłowości) odbioru adoptowanych dzieci;
26. uważam, że powinna zostać znówelizowana ustawa o prawo o notariacie, prawo bankowe i kodeks cywilny w ten sposób, aby w pełnomocnictwie było zawarte pouczenie, że pełnomocnictwo wygasa na wskutek śmierci i innych zdarzeń, a które jest sporządzane przez profesjonalne podmioty (adw, r. p. i notariuszy) oraz instytucje (banki), gdyż ludzie nie wiedzą, że nie mogą posługiwać się pełnomocnictwem, które wygasło w razie śmierci osoby, która udzieliła im pełnomocnictwa, a w konsekwencji taka osoba naraża się na ewentualną odpowiedzialność karną
27. w moim przekonaniu powinno się stworzyć 1 ustawę, która łączyłaby trzy ustawy – prawo o adwokaturze, ustawę o radcach prawnych i ustawę o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej w której zawarta byłaby definicja prawnika zawodowego przez którego należy rozumieć adwokata, radcę prawnego i prawnika zagranicznego, którzy świadczą usługi prawne oraz są wpisani na odpowiednią listę (...). Jestem za wprowadzeniem zakazu prowadzenia działalności gospodarczej związanej ze świadczeniem usług przez osoby, które nie są profesjonalistami.
28. w zakresie postępowania administracyjnego powinno się wprowadzić interes faktyczny, a nie prawny do tego, aby otrzymać od organów administracyjnych konkretnych dokumentów, np. wypis z rejestru dokumentów, akt urodzenia, itp., tak aby strona mogła od razu je otrzymać, a nie czekać aż Sąd stronę wezwie do ich przedłożenia. Jeśli jest to konieczne, strona powinna pod rygorem odpowiedzialności karnej złożyć stosowne oświadczenie na piśmie;
29. Prawo cywilne i postępowanie cywilne:
- uważam, że po nowelizacji skargi o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia konieczne będzie znówelizowanie art 417(1) kc i inne ustawy, poprzez wprowadzenie instytucji regresu Skarbu Państwa do sędziego/sędziów, którzy wydali wadliwe wyroki + wprowadzić obowiązkowe ubezpieczenie dla wszystkich sędziów i referendarzy. Takie powództwo obligatoryjne wytaczałaby Prokuratura Generalna Skarbu Państwa.
  - w postępowaniu o zniesienie współwłasności/dział spadku uważam, że trzeba w drodze analogii do art. 609 kpc ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. wprowadzić możliwość zarządzenia przez Sąd ogłoszenia, które spowoduje, że strona po zakończeniu sprawy o dział spadku będzie mogła złożyć wniosek o złożenie sumy do depozytu sądowego;
  - w moim przekonaniu powinno się uchylić art. dotyczące zasiedzenia nieruchomości lub zasiedzenia służebności drogi koniecznej, gdyż łamie one konstytucyjne prawo każdego człowieka do własności ewentualnie uważam, że należałoby wydłużyć okres prowadzący do zasiedzenia z mocy prawa, tj. z 30 lat do 50 lat.

- w sprawach o rozwód i separację uważam, że należy wprowadzić możliwość udzielenia zabezpieczenia (na czas trwania procesu) poprzez uregulowanie sposobu korzystania ze wspólnego mieszkania przez strony, które obecnie mają charakter akcesoryjny w stosunku do rozwodu, a co za tym idzie Sądy oddalają takie wnioski i strona musi wnosić o ochronę posiadania do właściwego Sądu Rejonowego;
- trzeba by również wprowadzić w przypadku istnienia testamentu – dziedziczenie rzeczowe, tak aby można było przeprowadzić tylko postępowanie spadkowe (akt poświadczenia dziedziczenia) bez działu spadku. W przypadku braku testamentu, to obowiązywałyby przepisy dotychczasowe. W takim przypadku należałoby uchylić instytucję zapisu windykacyjnego.
- uważam, że powinno wprowadzić się do KPK, KPC, PPSA możliwość wnioskowania przez adwokatów/radców prawnych, którzy zostali z urzędu wyznaczeni dla strony o wypłatę zaliczki na każdym etapie postępowania, które obejmowałoby minimalne stawki oraz udokumentowane wydatki, które i tak są później im wypłacane;
- myślę, że trzeba wprowadzić możliwość rozwodu lub separacji u notariusza bez orzekania o winie w przypadku, gdy strony nie mają małoletnich dzieci;
- według mnie należy znowelizować art. 77. ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece poprzez wprowadzenie okresu przedawnienia, np. 10 lat liczonego od upływu okresu przedawnienia wierzytelności zabezpieczonej hipoteką, a co za tym idzie wprowadzić możliwość wytoczenia powództwa o uzgodnienie treści księgi wieczystej z rzeczywistym stanem prawnych w przypadku jego upływu. Uważam, że roszczenia majątkowe, nawet zabezpieczone hipoteką powinny się przedawniać (wykładnia systemowa), tak aby po jego upływie strona mogła zbyć nieruchomości.